

200008/12962(3)

Российская Федерация

**Администрация муниципального района «Заполярный район»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 26.09 .2019 № 161 п**

п. Искателей

Об одобрении основных направлений

бюджетной и налоговой политики

муниципального района «Заполярный район»

В целях составления проекта районного бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Муниципальный район «Заполярный район» в новой редакции», утвержденным решением Совета муниципального района «Заполярный район» от 17 июня 2015 года № 136-р, постановлением Администрации муниципального района «Заполярный район» от 17.06.2019 № 94п «Об утверждении Порядка составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период», руководствуясь Уставом муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район», Администрация муниципального района «Заполярный район» ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Заполярный район» на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов (приложение № 1).

2. Управлению финансов Администрации муниципального района «Заполярный район» продолжить работу с главными администраторами (администраторами) доходов районного бюджета по уточнению прогнозных

оценок поступления доходов в районный бюджет на 2020-2022 годы.

3. Главным распорядителям средств районного бюджета осуществлять подготовку нормативных правовых актов по принятию новых расходных обязательств муниципального района «Заполярный район» в пределах расходов, установленных на плановый период 2020-2021 годов решением Совета муниципального района «Заполярный район» от 20.12.2018 № 426-р «О районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника Управления финансов Администрации муниципального района «Заполярный район».

5. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Глава Администрации

муниципального района

«Заполярный район» О.Е. Холодов

Приложение №1

к постановлению Администрации

муниципального района «Заполярный район»

от 26.09.2019 № 161п

Основные направления бюджетной и налоговой политики

муниципального района «Заполярный район»

на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Заполярный район» (далее – Заполярный район) на 2020 год и плановый период 2021- 2022 годов подготовлены в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разработаны в соответствии с решением Совета муниципального района «Заполярный район» от 17 июня 2015 года № 136-р "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании "Муниципальный район "Заполярный район" в новой редакции».

Целью подготовки данного документа является описание условий, принимаемых для составления районного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки его основных характеристик и прогнозируемых параметров, муниципального финансового контроля в бюджетной сфере, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

**Основные результаты бюджетной и налоговой политики**

**Заполярного района за 2018 год и 1 полугодие 2019 года**

Основным приоритетом при реализации бюджетной и налоговой политики на 2019 год является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района, как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех принятых бюджетных обязательств и поставленных задач.

Анализируя исполнение доходной части за текущий год следует отметить, что ситуация в экономике Заполярного района и Ненецкого автономного округа в целом стабилизируется, что благотворно влияет на доходную составляющую районного бюджета по собственным доходам района.

Исполнение районного бюджета по налоговым и неналоговым доходам обеспечено в объеме 812,8 млн. рублей, что составляет 107,5% от уточненного плана на 2018 год и 108,3 % к фактическим поступлениям 2017 года.

Налоговые доходы за 2018 год поступили в районный бюджет в сумме 676,7 млн. руб. или 106,6% к плану и 108,5% к фактическим поступлениям 2017 года.

В структуре налоговых платежей основным доходным источником является налог на доходы физических лиц – 649,0 млн. рублей (79,8% от общего объема доходов), или 107,1 % к плану и 109,6% к факту 2017 года.

Рост поступлений НДФЛ в районный бюджет связан с ростом поступлений налога от налоговых агентов, имеющих обособленные подразделения на межселенной территории, а также на территории п. Харьягинский МО «Хорей-Верский сельсовет», что вызвано увеличением поступлений НДФЛ от нефтегазодобывающих организаций и обслуживающих их компаний, осуществляющих деятельность на территории Заполярного района.

Поступления неналоговых доходов в районный бюджет в отчетном 2018 году составили 136,1 млн. рублей или 112,4 % от уточненного плана

и на 7,8 % выше поступлений 2017 года.

В структуре неналоговых доходов одним из основных источников поступлений в районный бюджет являются доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступившие в районный бюджет за 2018 год в сумме 63,0 млн. рублей или 124,0 % от уточненного плана и 206,4 % к факту 2017 года.

Перевыполнение плановых показателей связано с поступлением задолженности за прошлые периоды в сумме 9 754,1 тыс. руб. (ООО «Татнефть-НАО» 4 117,0 тыс. руб., ЗАО «Севергеология» 3 304,3 тыс. руб., ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» 2 332,8 тыс. руб.), а также по результатам сверки поступила доплата по арендным платежам за прошлые периоды от ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» в сумме 2 468,4 тыс. руб. Кроме того, по сведениям Администратора доходов были заключены новые договоры с компаниями-недропользователями.

Вторым по значимости доходным источником неналоговых доходов являются платежи при пользовании природными ресурсами, поступления которых за 2018 год составили 61,3 млн. рублей или 100,0 % к плану отчетного года и 147,2 % к факту 2017 года.

Увеличение поступлений от ряда компаний-недропользователей в сравнении с 2017 годом (ООО «Компания Полярное сияние» - 5 349,4 тыс. руб., ООО «Зарубежнефть-добыча Харьяга» - 2 179,5 тыс. руб.), по сведениям администратора доходов связано с увеличением объемов выбросов, сбросов и размещенных отходов в связи с изменением производственного процесса. Кроме того, поступила плата за размещение отходов производства за 2016 год от ООО «РН-Северная нефть» в сумме 11 032,9 тыс. руб., взысканная по решению Арбитражного суда Республики Коми от 18.04.2018 дело №А29-161/2018.

В районном бюджете на 2019 год программные мероприятия занимают 93,1% от общего объема бюджетных ассигнований. Разработаны и действуют 4 муниципальных программы, две из них имеют по 6 подпрограмм.

Программно–целевой метод исполнения бюджета является инструментом повышения эффективности бюджетных расходов и создает условия для повышения качества управления и бюджетного планирования, эффективности и результативности использования бюджетных средств.

На условиях софинансирования в 2018 году Заполярный район принял участие в одной государственной программе. Средства районного бюджета составили 771,8 тыс.руб., средства окружного бюджета – 10,0 млн. руб.

В 2019 году продолжена работа по созданию правовой основы для эффективного функционирования и развития бюджетной системы района, повышения результативности бюджетных расходов.

По итогам исполнения районного бюджета за 2018 год и первое полугодие 2019 года в районе отсутствует просроченная кредиторская задолженность по всем статьям бюджетной классификации расходов.

**Основные направления бюджетной политики на 2020 – 2022 годы**

Бюджетная политика на 2020 – 2022 годы должна быть направлена на подготовку нового трёхлетнего бюджета, направленного на обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета в среднесрочной перспективе с учетом текущей экономической ситуации.

Реализация долгосрочной бюджетной политики в Заполярном районе будет осуществляться по следующим основным направлениям:

- планирование и осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы районного бюджета;

- повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов;

- привлечение средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на районный бюджет;

- совершенствование инструментов программно–целевого планирования и управления с учетом приоритетов социально–экономического развития и реальных финансовых возможностей районного бюджета Заполярного района, совершенствования системы оценки эффективности реализации муниципальных программ;

- совершенствование системы закупок для муниципальных нужд, в том числе путем обеспечения контроля обоснованности закупок, начальных (максимальных) цен контрактов, соблюдения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления Заполярного района, а также проведения централизованных закупок;

- концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходов. Одной из основных приоритетных задач бюджетной политики в следующем бюджетном цикле будет являться реализация полномочий Заполярного района по строительству муниципального жилья в поселениях, а также выполнение полномочий по организации на территории района электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения.

- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, социальным выплатам в рамках исполнения публично-нормативных обязательств;

* повышение прозрачности и открытости районного бюджета и бюджетного процесса для понимания гражданами реализуемой в районе бюджетной и налоговой политики, в том числе за счет размещения в открытом доступе актуальной информации, связанной с формированием и исполнением районного бюджета.

Реализация поставленных задач позволит достичь конечной цели бюджетной политики Заполярного района, состоящей в улучшении условий и качества жизни населения в Заполярном районе, адресном решении социальных проблем.

**Основные направления налоговой политики на 2020 – 2022 годы**

Налоговая политика должна быть направлена на увеличение доходного потенциала, сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации при одновременной активизации работы органов местного самоуправления Заполярного района и органов государственной власти Ненецкого автономного округа по изысканию дополнительных источников доходов консолидированного бюджета Заполярного района.

Как и в предыдущие годы, основными приоритетами налоговой политики Заполярного района остаются:

- увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, повышение эффективности муниципального земельного контроля, проводимого Управлением имущественных и земельных отношений Ненецкого автономного округа;

- повышение эффективности использования муниципальной собственности;

- продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в районный бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- совершенствование налогового администрирования, взаимодействие и совместную работу с администраторами доходов;

- оптимизация существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;

- сокращение недоимки по налогам в районный бюджет и бюджеты поселений;

- улучшение инвестиционного климата и поддержка инновационного предпринимательства в Заполярном районе, налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;

- поиск новых источников пополнения районного бюджета.

**Развитие и совершенствование межбюджетных отношений**

**с бюджетами поселений**

Развитие межбюджетных отношений с органами местного самоуправления поселений на территории Заполярного района будет направлено на поддержание устойчивого исполнения бюджетов поселений, повышение эффективности предоставления межбюджетных трансфертов, создание условий для повышения эффективности расходов бюджетов поселений.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений сосредоточена на решении следующих задач:

- обеспечение сбалансированности бюджетов поселений путем предоставления межбюджетных трансфертов;

- укрепление финансовой дисциплины, соблюдение органами местного самоуправления поселений бюджетного законодательства;

- осуществление мониторинга деятельности органов местного самоуправления поселений по развитию налогового потенциала, улучшению качества работы с налогоплательщиками;

- обеспечение реализации порядка предоставления из районного бюджета бюджетам поселений иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, повышение требований к результативности использования целевых трансфертов, ужесточению ответственности за неисполнение условий предоставления трансфертов.

**Совершенствование муниципального финансового контроля**

**в Заполярном районе**

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области муниципального финансового контроля останутся:

- совершенствование правовых и методологических основ муниципального финансового контроля с учетом изменений бюджетного законодательства в текущем и в очередном финансовом году;

- совершенствование системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- усиление контроля за соблюдением бюджетного законодательства и законодательства о закупках муниципальными учреждениями.